

WYJAŚNIENIE TREŚCI SWZ

Pismo nr 2

Dot. postępowaniu o udzielenie zamówienia, prowadzonego w trybie podstawowym ustawy Prawo zamówień publicznych z dnia 11 września 2019 roku (Dz.U 2021 poz. 1129 z późn. zm.), którego przedmiotem jest: „*Wywóz i przekazywanie do instalacji odbierającej odpadów pobadawczych, gruzu i odpadów komunalnych (segregowanych i zmieszanych) z nieruchomości Instytutu Techniki Budowlanej w Warszawie przy ul. Filtrowej 1 i ul. Ksawerów 21 oraz odśnieżanie terenu tych nieruchomości w podziale na II części.*”

Działając w oparciu o art. 284 ust 2, w związku z art. 284 ust 1 ww. ustawy, Zamawiający poniżej przekazuje treść zapytania wraz z odpowiedzią:

Pytanie nr 2.

Firma XXX zwraca się z prośbą o zmianę zapisów SWZ w następującym zakresie:

1. Zgodnie z Rozdziałem 9 SWZ – Warunki udziału w postępowaniu, które muszą spełniać Wykonawcy

a) kompetencji lub uprawnień do prowadzenia określonej działalności zawodowej tj. posiadają aktualne zezwolenie na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie transportu odpadów, które obejmuje złożona oferta, wydane przez właściwy organ na podstawie ustawy o odpadach z dnia 14 grudnia 2012 roku (Dz. U. z 2020 r., poz. 797 z późn. zm.) zgodnie z katalogiem odpadów określonym w Rozporządzeniu Ministra Klimatu z dnia 2 stycznia 2020 r. (Dz.U.2020, poz. 10), z miejsc składowania odpadów na terenie ITB w Warszawie przy ul. Filtrowej 1 i ul. Ksawerów 21. Zezwolenia powyższe muszą obejmować co najmniej odpady o kodach :

1) Dla części I:

17 01 01 – Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów,

17 01 07 – Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06,

17 09 04 – Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03,

15 01 06 – Zmieszane odpady opakowaniowe

02 01 03 – Odpadowa masa roślinna.

2. Zamawiający określił przedmiot zamówienia - zgodnie Rozdziałem III SWZ – Opis przedmiotu zamówienia - jako usługi obejmującej wywóz i przekazanie do instalacji odbierającej odpadów pobadawczych i gruzu z miejsc ich składowania na terenie Instytutu Techniki Budowlanej w Warszawie przy ul. Filtrowej 1 i ul. Ksawerów 21, określanych kodami zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Klimatu z dnia 2 stycznia 2020 r. w sprawie katalogu odpadów, (Dz. U. z 2020 poz. 10) oraz odśnieżanie i posypywanie mieszkanką piaskowo-solną terenu tych nieruchomości. Przedmiot zamówienia – kody odpadów: 15 01 01; 15 01 02; 15 01 06; 15 01 07; 17 01 01; 17 01 02; 17 01 03;

17 01 07; 17 01 80; 17 01 81; 17 01 82; 17 02 01; 17 02 02; 17 02 03; 17 03 02; 17 03 80; 17 04 02; 17 04 07; 17 06 04; 17 08 02; 17 09 04, 16 02 14; 02 01 03

3. Zamawiający określił szacunkowe ilości przekazanych odpadów - zgodnie Rozdziałem III SWZ punkt 13 – Zamawiający przyjął szacunkową ilość 382 ton przekazanych odpadów w skali 12 miesięcy dla dwóch nieruchomości, odpowiednio: odpad o kodzie 02 01 03 t 4 odpad o kodzie 17 01 01 t 126 odpad o kodzie 17 01 07 t 94 odpad o kodzie 17 09 04 t 150 odpad o kodzie 15 01 07 t 8 Zamawiający przyjął wymienione ilości jedynie celem porównania ofert. Ilości te w trakcie realizowania usługi mogą ulec zmianie.

Uwzględniając przedmiot zamówienia obejmujący swoim zakresem zarówno odbiór jak i zagospodarowanie odpadów wnioskujemy o: – rozszerzenie warunków udziału w postępowaniu poprzez żądanie od Wykonawców posiadania wpisu do rejestru podmiotów wprowadzających produkty (BDO) w zakresie transportu odpadów wymienionych w Opisie przedmiotu Zamówienia a nie jedynie tych wskazanych w rozdziale 9 SWZ. Posiadanie jakiegokolwiek wpisu do BDO – np. w zakresie wytwórcy odpadów nie upoważnia do świadczenia usługi objętej przedmiotem zamówienia – rozszerzenie warunków udziału w postępowaniu poprzez żądanie od Wykonawców posiadania ważnego zezwolenia właściwego organu administracyjnego na prowadzenie działalności w zakresie zbierania oraz przetwarzania odpadów lub pozwolenia zintegrowanego na przetwarzanie odpadów wydane w trybie ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach dla odpadów objętych postępowaniem – wprowadzenie do SWZ wymogu wskazania już na etapie oferty instalacji, w których wykonawca zamierza przetwarzać odpady odebrane od Zamawiającego i powiązania go z wymogiem przedłożenia zezwoleń na przetwarzanie odpadów w tych instalacjach (jako przedmiotowego środka dowodowego). – wskazanie szacunkowych ilości odpadów przeznaczonych do zagospodarowania dla wszystkich kodów odpadów wskazanych w opisie przedmiotu zamówienia.

Należy podkreślić, że działalnością regulowaną nie jest wyłącznie odbiór odpadów od właścicieli nieruchomości (a więc ta część przedmiotu zamówienia, do której odnoszą się obecnie ustanowione warunki udziału w postępowaniu), lecz również działalność polegająca na zagospodarowywaniu odpadów – ich odzysk lub unieszkodliwienie. Prowadzenie tych procesów zagospodarowywania odpadów wymaga uzyskania jednego ze wskazanych powyżej zezwoleń. Na etapie uzyskiwania pozwoleń właściwe organy weryfikują zdolności techniczne wykonawcy do prowadzenia procesów przetwarzania odpadów, zgodność procesów przetwarzania odpadów z wymogami ochrony środowiska oraz sytuację podmiotową wykonawcy, który planuje przetwarzać odpady. Wniosek ten wypływa z treści art. 46 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach, w którym wśród podstaw do odmowy wydania zezwolenia wskazuje się m. in. niezgodność zamierzonego sposobu gospodarowania odpadami z wymogami prawa, możliwość spowodowania zagrożenia dla życia lub zdrowia ludzi lub dla środowiska, czy uprzednią karalność przedsiębiorcy lub osób wchodzących w skład organów nim zarządzających. Ocena dokonywana na etapie udzielania przedsiębiorcy zezwolenia na gospodarowanie odpadów jest więc wieloaspektowa i ma stanowić gwarancję, że odpady będą zagospodarowywane w sposób zgodny z prawem i wymogami ochrony środowiska. Warunkiem udzielenia pozwoleń, o których tu mowa, jest także ustanowienie zabezpieczenia roszczeń, jakie mogą powstać na skutek niewłaściwego gospodarowania odpadami. Możliwość ustanowienia takiego zabezpieczenia świadczy o posiadaniu przez przedsiębiorcę odpowiedniej

kondycji finansowej do tego, by zagospodarowywać odpady. Zmiany, jakie nastąpiły w ostatnich latach w systemie wydawania zezwoleń na przetwarzanie odpadów mają więc w założeniu gwarantować, że odpady będą przetwarzane przez podmioty wiarygodne, sprawdzone, a same procesy przetwarzania będą prowadzone w sposób rzetelny i zgodny z prawem. Biorąc pod uwagę powyższe, jak również uwzględniając specyfikę udzielanego zamówienia, w naszej ocenie, konieczna jest weryfikacja zdolności wykonawcy do realizacji zamówienia – tu: przez pryzmat posiadanych do tego zezwoleń na zagospodarowanie odpadów. W sytuacji, gdy ustawodawca wprowadza system reglamentacji danej działalności gospodarczej, Zamawiający jest niejako zwolniony z obowiązku weryfikowania, czy zaoferowany przez wykonawcę proces przetwarzania odpadów spełnia wymagania obowiązującego prawa. Zamawiający może bowiem poprzestać na weryfikacji, czy wykonawca posiada uprawnienie do wykonywania działalności regulowanej – w tym przypadku zezwolenie na przetwarzanie odpadów lub odpowiednio pozwolenia zintegrowane. Weryfikacja, czy wykonawca lub odpowiednio instalacja, do której wykonawca zamierza przekazać odpady do zagospodarowania posiadają wymagane prawem zezwolenia jest w przypadku zlecenia usługi polegającej na zagospodarowaniu odpadów obowiązkiem Zamawiającego. Przekazanie odpadów podmiotowi nieuprawnionemu, o czym szerzej poniżej, może bowiem rodzić daleko idące konsekwencje. Weryfikacja, o której tu mowa, winna przy tym nastąpić już na etapie udzielania zamówienia publicznego.

Ujawnienie, że wykonawca lub odpowiednio instalacja, do której wykonawca zamierza przekazać odpady do zagospodarowania nie posiadają wymaganych prawem zezwoleń dopiero na etapie realizacji zamówienia może mieć daleko idące, negatywne skutki dla Zamawiającego. Po pierwsze, sytuacja taka wymagałaby zmiany instalacji, w której mają być zagospodarowywane odpady, przy czym jak wskazuje doświadczenie życiowe zmiana taka jest bardzo trudna do przeprowadzenia z dnia na dzień. W praktyce może to oznaczać, że odpady do czasu znalezienia innej instalacji będą zagospodarowywane lub magazynowane w sposób niezgodny z prawem. Dodać przy tym należy, że bardzo często realna możliwość zweryfikowania przez Zamawiającego na etapie wykonywania umowy, czy odpady są zagospodarowywane w instalacji posiadającej wymagane zezwolenia jest znikoma. Wykonawcy zapewniają o posiadaniu zezwoleń, jednak nie udostępniają Zamawiającym ich kopii, ani nie informują o zmianach do nich odnoszących się. Zdarzało się więc, że odpady były przetwarzane w instalacjach nie mających wymaganych prawem zezwoleń nawet miesiącami. Po drugie, często przy tym okazuje się, że zmiana instalacji wiąże się ze wzrostem kosztów zagospodarowania odpadów, co z kolei może doprowadzić do takiej sytuacji, że wobec braku rentowności zamówienia, wykonawca będzie uchylał się od wykonania swojego świadczenia. W skrajnych przypadkach może to oznaczać konieczność odstąpienia od umowy zawartej z takim wykonawcą. Konieczność rozwiązania umowy z dotychczasowym wykonawcą i poszukiwanie nowego odbiorcy odpadów, to dodatkowy czas i koszty po stronie Zamawiającego, których bardzo często nie są w stanie zrekompensować przewidziane umową kary. Warto przy tym dodać, że Zamawiający jako posiadacz odpadów ma obowiązek przekazania ich, zgodnie z art. 27 ust. 2 ustawy o odpadach, podmiotowi posiadającemu jedno z wymienionych w tych przepisach zezwoleń lub wpisów do rejestru działalności regulowanej. Jednocześnie jednak zgodnie z art. 27 ust. 3 ustawy o odpadach odpowiedzialność za odpad Zamawiający może przenieść tylko na podmiot, który posiada wymagane prawem zezwolenie na przetwarzanie odpadów (lub odpowiednio pozwolenia zintegrowane) lub ich zbieranie. Brak wymogu posiadania przez wykonawcę ww.

zezwoleń oznacza, że Zamawiający nie będzie mógł na takiego wykonawcę przenieść administracyjnej odpowiedzialności za odpady, a więc w sytuacji, gdy odpady trafią do zagospodarowania do podmiotu nieposiadającego wymaganych prawem zezwoleń odpowiedzialność za ten stan rzeczy względem organów administracji publicznej będzie ponosił Zamawiający. To on może zostać zobowiązany do np. usunięcia odpadów z miejsca, w którym zostaną one zmagazynowane lub zeskładowane w sposób niezgodny z prawem. Zamawiający, chcąc zagwarantować sobie, że z chwilą odbioru odpadów komunalnych z jego terenu, pełną odpowiedzialność za odpad przejmuje wybrany przez niego wykonawca, musi zapewnić by wykonawca ten posiadał wymagane prawem zezwolenia na przetwarzanie odpadów lub ich zbieranie. Posiadanie wpisu do tzw. RDR czy BDO nie jest bowiem wystarczające do tego, by wykonawca przejął na siebie odpowiedzialność za odpad. Nie wystarczające jest również by zezwolenie na zagospodarowanie posiadały podmioty współpracujące z wykonawcą w zakresie zagospodarowania odpadów – do czasu bowiem przekazania do nich odpadów przez wykonawcę, odpowiedzialność za odpad nadal ponosi Zamawiający, a jak wynika z powyżej podanych przykładów, przekazanie odpowiedzialności za odpad na podmiot współpracujący z wykonawcą może okazać się utrudnione lub nawet niemożliwe.

Z powyższych względów, w naszej ocenie, najbardziej racjonalnym rozwiązaniem jest uznanie, że posiadanie zezwoleń na przetwarzanie odpadów winno być warunkiem udziału w postępowaniu. Wprowadzenie takiego warunku będzie oczywiście pewnym ograniczeniem konkurencji wśród wykonawców, jednak w świetle powyżej wskazanych argumentów ograniczenie to jest w pełni uzasadnione interesem Zamawiającego. Zaproponowane rozwiązania są stosowane przez innych Zamawiających na rynku, np. MPO w m.st. Warszawie, które zleca zagospodarowanie odpadów z m.st. Warszawy.

Odpowiedź:

Zamawiający dokonuje następujących zmian w treści SWZ:

1) Punkt 9 litera a) pkt 1 otrzymuje następujące brzmienie:

O udzielenie zamówienia mogą ubiegać się Wykonawcy, którzy spełniają warunki dotyczące: a) kompetencji lub uprawnień do prowadzenia określonej działalności zawodowej tj. posiadają aktualne zezwolenie na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie transportu odpadów, które obejmuje złożona oferta, wydane przez właściwy organ na podstawie ustawy o odpadach z dnia 14 grudnia 2012 roku (Dz. U. z 2020 r., poz. 797 z późn. zm.) zgodnie z katalogiem odpadów określonym w Rozporządzeniu Ministra Klimatu z dnia 2 stycznia 2020 r. (Dz.U.2020, poz. 10), z miejsc składowania odpadów na terenie ITB w Warszawie przy ul. Filtrowej 1 i ul. Ksawerów 21.

Zezwolenia powyższe muszą obejmować co najmniej odpady o kodach:

1) Dla części I:

- 17 01 01 – Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów,
- 17 01 07 – Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06,
- 17 09 04 – Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03,
- **15 01 07 – Opakowania ze szkła.**
- 02 01 03 – Odpadowa masa roślinna”

2) Rozdział III – OPIS PRZEDMIOTU ZAMÓWIENIA, Część I, Punkt 1 otrzymuje następujące brzmienie:

Przedmiotem zamówienia jest świadczenie kompleksowej usługi obejmującej wywóz i przekazanie do instalacji odbierającej odpadów pobadawczych i gruzu z miejsc ich składowania na terenie Instytutu Techniki Budowlanej w Warszawie przy ul. Filtrowej 1 i ul. Ksawerów 21, określanych kodami zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Klimatu z dnia 2 stycznia 2020 r. w sprawie katalogu odpadów, (Dz. U. z 2020 poz. 10) oraz odśnieżanie i posypywanie mieszanką piaskowo-solną terenu tych nieruchomości. Przedmiot zamówienia – kody odpadów:

- 17 01 01 – Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów,
- 17 01 07 – Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06,
- 17 09 04 – Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03,
- 15 01 07 – Opakowania ze szkła.
- 02 01 03 – Odpadowa masa roślinna”

3) §2 ust 3 Projektowanych Postanowień Umowy dla części nr I otrzymuje następujące brzmienie:

3. *„Zamawiający, każdorazowo przed planowanym transportem odpadów pobadawczych i/lub gruzu wpisuje do rejestru BDO ilości przekazywanych odpadów określonych kodami:*

- *17 01 01 – Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów,*
- *17 01 07 – Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06,*
- *17 09 04 – Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03,*
- *15 01 07 – Opakowania ze szkła.*
- *02 01 03 – Odpadowa masa roślinna”*

*- zgodnie z katalogiem odpadów określonym w Rozporządzeniu Ministra Klimatu z dnia 2 stycznia 2020 r. (Dz.U.2020, poz.10) w celu wygenerowania karty przekazania odpadu (KPO). Wydrukowana lub wygenerowana (potwierdzenie wystawienia KPO na urządzeniu mobilnym w postaci pliku *.pdf) karta przekazania odpadu przekazywana jest kierowcy pojazdu transportującego odpady. Karta przekazania odpadów po zważeniu odpadów w instalacji odbierającej odpady zostaje uaktualniona przez Zamawiającego w zakresie całkowitej ilości przekazanych odpadów w rejestrze BDO.”*

4) Zamawiający wprowadza punkty 19.3 i 19.4 którym nadaje następujące brzmienie:

19.3 Wykonawca przed podpisaniem umowy zobowiązany jest do przedłożenia dokumentu potwierdzającego posiadania ważnego zezwolenia właściwego organu administracyjnego na prowadzenie działalności w zakresie zbierania oraz przetwarzania odpadów lub pozwolenia zintegrowanego na przetwarzanie odpadów wydane w trybie ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach dla odpadów objętych postępowaniem lub umowy/umów z Wykonawcą/Wykonawcami dysponującymi odpowiednimi instalacjami i umożliwiającymi wykonywanie zamówienia w zakresie zbierania i przetwarzania odpadów objętych przedmiotowym postępowaniem.

19.4 W przypadku braku złożenia któregoś z dokumentów określonych w punkcie 19.3 Zamawiający uzna to za równoznaczne z uchyleniem się Wykonawcy od podpisania umowy oraz dokona ponownego badania i oceny ofert spośród ofert pozostałych w postępowaniu wykonawców. W przypadku złożenia dokumentu zawierającego błędy, Zamawiający wezwie do poprawienia/uzupełnienia lub przedłożenia nowych dokumentów zgodnych z SWZ, pod rygorem uznania, iż Wykonawca uchyła się od zawarcia umowy.

- 5) Zamawiający wprowadza następujący wzór załącznika do Formularza cenowego – Wykaz odbiorców i podmiotów przetwarzających odpady zastępujący Załącznik do Formularza cenowego – wykaz odbiorców odpadów, stanowiący załącznik nr 1 do niniejszego pisma:

ZAŁĄCZNIK DO FORMULARZA CENOWEGO – WYKAZ ODBIORCÓW i PODMIOTÓW PRZETWARZAJĄCYCH ODPADY – cz. I.

L.p.	Nazwa instalacji odbierającej i/lub przetwarzającej odpady ¹	Kody odpadów odbieranych i przetwarzanych przez instalację
1	2	3
1		17 01 01
2		17 01 07
3		17 09 04
4		15 01 07
5		02 01 03

Zamawiający zmienia termin składania ofert na dzień 28.01.2022 r. Godziny bez zmian.

Uwzględniając powyższe, datę określoną w pkt 15 i 16.1 SWZ zmienia się z dnia 25.01.2022 r. na dzień **28.01.2022 r.** Datę w pkt 13.1 SWZ zmienia się na dzień 26.02.2022 r.

Niniejsze pismo nr 2 wraz z załącznikiem stanowi integralną część Specyfikacji Warunków Zamówienia w postępowaniu nr TO.260.03TA.2022

Z poważaniem

¹ Wykonawca zobowiązany jest do wskazania każdorazowo zarówno instalacji odbierającej jak i przetwarzającej dla każdego z kodów odpadu.